**Wijkberaad Bewonersorganisatie Archipel & Willemspark 23 november 2021**

**Bestuur** Wouter Buwalda (*voorzitter a.i.*), Derk Hazekamp, Ruud Klein (*penningmeester*), Agnès Philipse,

Niels van den Berg.

**Gemeente**: Maurice Dumas, Arnie Caprino, Coen Smits, Fouzia Azoubai, Berit Piepgras, Dennis van der Laan

**Aanwezig** Paul Casparie, Auke van der Kooi, Rutger Brinkmann (wijkagent), Michiel Ottolander,

Robert van Moorsel, Nina Ruijer (Gem. DH, WJP), Margot van der Heide, Michael Flebbe,

Cas Ligtenberg, Annelies Ligtenberg-Meerdink, Jowan Reigersman-Reijnierse, Willem Vader,

Henk Fonhof, Evert Wind, Frederique Nijhuis, Eric Vreedenburgh, Hans Greve, Lia Westenberg,

Hein Morel van Mourik, Graeme van Voorthuijsen, Winnifred Scheiner, Jan Bovy, Ad Reijngoud, Casper van Hooren, Ellen Struick, Marc Asselbergs, Elena Levi, Hans Bussink, Jeanneke Meijer van Muysenberg, Joop Baars, Marijke van der Hoff, Edith Buijs, Reinette Kortenhorst, Mary Thijssen, Michiel Quarles van Ufford, Peter Munnikes, A. v.d Boogaart, Miranda van der Snel, Rupert van Heijningen, Trudy Hollander, verslag.

**Verhinderd** Kiddy Kohnstamm, Loulène Boersma, Ruud van Ruyven, Karel Gennes (HHT),

Hans van Bemmelen, Peter Paul Tobi, Bert Bos.

1. **Opening, mededelingen en vaststelling agenda**

De voorzitter verwelkomt de aanwezigen en in het bijzonder de medewerkers van de afdeling Stedelijke Ontwikkeling: Maurice Dumas, Arnie Caprino, Coen Smits, Fouzia Azoubai, Berit Piepgras en Dennis van der Laan.

Mededelingen

* De vergadering wordt opgenomen om er later een verslag van te laten maken.
* Wie zijn/haar naam niet in het verslag wil hebben, kan dit mailen naar het secretariaat. Je naam wordt er dan uitgehaald.
* Degene die iets wil zeggen kan zijn/haar digitale handje opsteken.
* Cristo Padmos is helaas niet aanwezig. Hij neemt vandaag afscheid als redacteur van de website. Het bestuur is dankbaar voor alle jaren waarin hij zich heeft ingezet voor de website en hoopt alsnog een mogelijkheid te vinden om waardig afscheid van hem te nemen.
* De redactie van de website is momenteel op zoek naar een nieuwe redacteur. Wie geïnteresseerd is in deze functie of iemand kent die hier geschikt voor zou zijn, kan contact opnemen met [website@archipelwillemspark.nl](mailto:website@archipelwillemspark.nl).
* De organisatoren hebben besloten om de Nieuwjaarsreceptie op 16 januari af te gelasten. Ook als de situatie verbetert, vinden zij zo’n grote samenkomst te riskant.

1. Presentaties Dienst Stedelijke Ontwikkeling

De Dienst Stedelijke Ontwikkeling geeft 3 achtereenvolgende presentaties:

Het Bestemmingsplan

* het beoordelen van bouwaanvragen in relatie tot het bestemmingsplan
* de afwijkingsmogelijkheden en de relatie met het beschermd stadsgezicht

De procedure voor het aanvragen van vergunningen.

De nieuwe Omgevingswet.

Na elke presentatie is er gelegenheid om vragen te stellen.

Aan de hand van de presentaties zorgt de wijkkrant samen met Niels van den Berg voor een verslag van het onderwerp in de wijkkrant.

* 1. Bestemmingsplan (Maurice Dumas)

Maurice Dumas is Stedenbouwkundige bij de gemeente Den Haag en maakt deel uit van het team dat zich bezighoudt met Centrum Noord (o.a. Archipel&Willemspark en het Zeeheldenkwartier), Transvaal, Schilderswijk, Laak en Haagse Hout, heel verschillende wijken met een diverse dichtheid van bebouwing. Archipel&Willemspark zit daar een beetje tussenin.

De presentatie is te volgen op het scherm.

Landelijk portaal voor ruimtelijke plannen: www.ruimtelijkeplannen.nl.

Op deze website zijn alle bestemmingsplannen te vinden, ook de bestemmingsplannen die nog niet klaar zijn.

Via de groene knop ‘Plannen zoeken’ kan je inzoomen op de buurt of een adres intikken. Om van het ene naar het andere gebied te gaan, klik je op het gewenste gebied.

Voor A&W gelden verschillende bestemmingsplannen, het bestemmingsplan Archipel e.o. en 2 paraplubestemmingsplannen. Door op bestemmingsplan Archipel e.o. te klikken verschijnt de plankaart met informatie over het bouwplan, de bouwhoogte en andere functies die weergeven wat er is toegestaan in het kader van het bestemmingsplan. De kleuren geven aan wat de functie is. Zo is geel de bestemming wonen en roze-bruin een gemengde bestemming. Door op de rechterkolom te klikken worden de bouwregels zichtbaar, de oppervlakte van het bouwvlak, de bouwhoogte en de goothoogte. De bouwhoogte geldt bij een plat dak, bij de goothoogte hoort er een vorm met dakschilden op te zitten.

De kruisjes op de plankaart duiden meestal op een beschermd of rijksbeschermd stadsgezicht. In A&W is dat bijna de hele wijk.

Op www.monumentenzorgdenhaag.nl is een overzicht van alle beschermde bestemmingsplannen te vinden.

2.2 Het beoordelen van bouwaanvragen in relatie tot het bestemmingsplan

Wat gebeurt er nadat iemand een omgevingsvergunning heeft aangevraagd via denhaag.nl?

-Optie 1: De projectinspecteur kijkt of het plan waarvoor de vergunning wordt gevraagd strijdig is met het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan geeft bv. de bouwhoogte aan, maar er wordt bv. ook gekeken of het pand constructief in orde is en of het brandveilig is. Als het plan stedenbouwkundig en planologisch niet strijdig is met de voorschriften dan is er geen overleg nodig.

- Optie 2: Het plan is strijdig met het bestemmingsplan. De aanvraag gaat naar de afdeling Stedenbouw voor advies m.b.t. de bouwregels. Als het om een monument gaat, dan wordt advies gevraagd bij monumentenzorg, gaat het om rijksbeschermd stadsgezicht, dan kan de cultuurhistorie worden nagevraagd.

Maurice Dumas demonstreert de mogelijkheden door een paar willekeurige voorbeelden te laten zien.

Pand met een dakopbouw en een aanbouw zonder schilddak aan de achterkant. Aan de achterkant ontbreekt daardoor stukje van het dak. Als de eigenaar dit wil bebouwen, dan wordt eerst gekeken naar de maximale bouwhoogte. Een aanbouw mag niet hoger worden dan de kapverdieping. In dit geval staat het bestemmingsplan bebouwing tot 12 meter toe. Technisch gezien mag er iets op de aanbouw gebouwd worden, maar het mag niet hoger worden dan de kapverdieping.

2.3 De afwijkingsmogelijkheden en de relatie met beschermd stadsgezicht

Bij sommige ondergeschikte bouwdelen, bv. de fundering van de schoorsteen, mag de deskundige toestaan om af te wijken van het bestemmingsplan als het plan iets goeds oplevert, bv. als de samenhang er beter van wordt.

Het doel van het bestemmingsplan is de samenhang en de uitstraling van de buurt zoveel mogelijk behouden. Dat betekent niet dat er niets mag, maar het mag ook niet totaal anders worden, door bv. een tuin vol te bouwen of 2 verdiepingen op een pand te zetten. Volgens de regels is een afwijking van 10% mogelijk, maar bij een kleine overschrijding worden er ook extra factoren afgewogen, zoals burenoverlast of schaduw.

Dit kan per kavel verschillen.

Voorbeelden:

In een bouwblok met een middenterrein met een strakke zonering, streeft de gemeente ernaar om het terrein open te houden. Als er een gebouw op het middenterrein staat dat er al zo lang is dat het in het bestemmingsplan is opgenomen, mag het blijven staan. Maar als het wordt gesloopt is er een kans dat er geen nieuw gebouw voor in de plaats mag komen.

Bij een bouwblok langs het water waar grote volumes staan, is het moeilijker om een visie te herkennen. Desondanks kan het volgens het bestemmingsplan niet zijn toegestaan om een dakopbouw op een bepaald pand te bouwen, omdat dit volgens het bestemmingsplan a-typologisch is.

In ruimtelijkeplannen.nl zitten schuifjes waarmee luchtfoto’s van het gebied zijn op te vragen.

Hiermee is soms beter te zien of er een bepaalde bebouwing op een binnenterrein of buiten het bouwvlak staat. Als zo’n bebouwing ook bij meerdere panden aanwezig is, wordt een aanvraag voor bebouwing bij een van de andere panden eerder toegestaan dan wanneer verder niemand een aanbouw heeft en iedereen zich aan het bouwvlak heeft gehouden.

Een bestemmingsplan is bijna nooit helemaal eenduidig, er blijft altijd ruimte over voor overweging. Dit gebeurt over het algemeen i.o.m. andere afdelingen.

Vragen:

Eric Vreedenburgh – vindt het belangrijk te vermelden dat de bouwhoogte vaak t.o.v. het NAP wordt gemeten, waardoor iemand die dat niet weet zich snel op de toegestane hoogte verkijkt. Soms wordt dit in het bestemmingsplan gespecificeerd. Hoe zit dit in A&W?

Maurice Dumas - zoekt het uit en mailt het antwoord.

Hein Morel van Mourik -er werd aangestipt dat ondergeschikte verbouwingen soms toch goedgekeurd mogen worden als ze strijdig zijn met het bestemmingsplan, omdat ze bv. de samenhang verbeteren. Hoe zit dat met bouwplannen die niets toevoegen aan de wijk of zelfs overlast veroorzaken?

Maurice Dumas- primair is het bestemmingsplan de basis. Als een ontwikkelaar hoger wil bouwen dan de bouwbestemming dan moet de gemeente hem daarover adviseren. Als hij een andere bestemming voor een pand wil dan in het bestemmingsplan staat, dan beoordeelt de gemeente of het in het bestemmingplan past. Bij het verkameren van een pand wordt vanuit de planologie getoetst of het is toegestaan. Ook de afdeling Wonen wordt geconsulteerd. Ieder plan wordt zorgvuldig onderzocht.

Hein Morel van Mourik – wordt er getoetst of de nieuwe bestemming aan alle vereisten voldoet, met name in relatie tot de omgeving?

Maurice Dumas -de gemeente heeft de taak om ervoor te zorgen dat het plan aan het bouwbesluit voldoet.

Misschien geeft de volgende presentatie hier meer duidelijkheid over.

Jan Bovy – vraagt hoe het zit met de bestemming van Javastraat 132. Het bestemmingsplan staat daar horeca Cat II toe maar nu er een nieuwe exploitant is, blijkt het overgangsrecht van toepassing te zijn. In het bestemmingsplan zou ook staan dat vanwege voorgaand gebruik ook Cat III horeca is toegestaan. Hoe kan dit?

Maurice Dumas – vindt de casus nogal specifiek. In een bestemmingsplan kan zijn opgenomen wanneer het overgangsrecht van toepassing is. Of dat in dit geval zo is, kan hij niet zomaar beantwoorden. Dit komt ook in de volgende presentatie aan bod.

Voorzitter – vindt het lastig om hier de casus van een particulier te bespreken. De bewonersorganisatie vormt zich hier geen mening over en wil bovendien de privacy van de betreffende persoon respecteren.

Jan Bovy – deelt mee dat hij zelf projectontwikkelaar is en vooral in algemene zin wil weten hoe het overgangsrecht werkt.

Rupert van Heijningen – vraagt naar het beleid rond de kruimelregeling.

Maurice Dumas – dit wordt waarschijnlijk in een van de volgende presentaties meegenomen. Zo niet, dan kan de vraag na de volgende presentaties opnieuw worden gesteld.

Voorzitter – vraagt naar de handhaving. Er wordt veel verbouwd in de wijk en er zijn ook veel details waar je op moet letten. Hoe handhaaft de gemeente de regels waaraan men zich moet houden, met name in beschermd stadsgezicht?

Maurice Dumas - na de oplevering wordt gecontroleerd of er volgens de vergunning is gebouwd.

Als er illegaal wordt gebouwd, wordt dat soms door omwonenden gesignaleerd, al is het vaak moeilijk te zien als er illegaal op een binnenterrein wordt gebouwd. Bewoners kunnen via denhaag.nl een melding illegale bouw doen. De Haagse pandenbrigade komt dan kijken en de gemeente beoordeelt of er alsnog een vergunning kan worden gegeven of niet.

Marijke van der Hoff – er zijn ook vaak bouwplannen die meer dan één pand bevatten. Hoe kunnen de bewonersorganisatie en de omwonenden daar op tijd bij betrokken worden? Vaak gebeurt dit pas achteraf. Zeker als er een projectontwikkelaar in het spel is, lijkt de gemeente klakkeloos te geloven dat deze de bewoners er op tijd bij betrekt.

Coen Smits – sinds een aantal jaren stuurt de gemeente met de ontvangstbevestiging van de vergunningsaanvraag informatie mee over het inlichten van de omwonenden en hoe dat aangepakt kan worden. De gemeente wil graag dat er bewonersavonden worden gehouden, maar kan dit niet verplichten.

Het onderwerp komt straks nog aan de orde in het kader van de nieuwe Omgevingswet.

2.4 Procedure voor het aanvragen van vergunningen (Coen Smits)

Coen Smits zal snelkoppelingen van de onderwerpen die hij behandelt bundelen in een e-mail, zodat ze achteraf toegevoegd kunnen worden of in de wijkkrant gepubliceerd kunnen worden.

In de presentatie komt aan de orde: het indienen van een aanvraag, wat houdt de omgevingsvergunning in, hoe gaat de procedure bezwaar en beroep, en als de tijd het toelaat, hoe werkt een ontheffing.

Er zijn verschillende mogelijkheden om op de hoogte te blijven van de vergunningsaanvragen in de buurt, zoals overheid.nl/berichten over uw buurt. De aanvrager ontvangt dan regelmatig een lijst via de mail met de aanvragen die in de buurt zijn gedaan. Een andere optie is inloggen met DigiD bij mijndenhaag.nl. Via de app Omgevingsalert krijgt men binnen een aangegeven straal meldingen van wat er daar wordt aangevraagd.

Een omgevingsvergunning kan analoog en digitaal worden aangevraagd via het omgevingsloket. Het omgevingsloket stuurt de aanvraag automatisch door naar de gemeente. Daar wordt de aanvraag gedownload en in een dossier gezet. De aanvraag bestaat uit zogenaamde activiteiten, bv. de activiteit ‘bouwen’, maar ook ‘handelen in strijd met het bestemmingsplan’ is een activiteit. De activiteiten zijn de bijlagen bij de omgevingsvergunning. Hoe meer activiteiten de aanvraag bevat, hoe meer adviseurs erbij betrokken worden, en des te complexer de aanvraag.

De hierop volgende procedure hangt af van de elementen van de omgevingsvergunning, zoals - wat laat het bestemmingsplan toe, betreft het een bestaand gebouw of een deel van een bestaand gebouw.

In een reguliere voorbereidingsprocedure is de beslistermijn 8 weken, met een evt. verlengingstermijn van 6 weken. Dan moet er een besluit zijn. Als de proceduretermijn wordt overschreden, dan wordt er van rechtswege een besluit genomen.

Een uitgebreide voorbereidingsprocedure duurt 26 weken. In de loop van de procedure wordt een conceptvergunning gegeven die 6 weken ter visie wordt gelegd. Belanghebbenden kunnen gedurende die periode een zienswijze indienen. De zienswijzen worden meegenomen in de besluitvorming en worden ook beantwoord al is dit niet verplicht. Soms wordt het plan n.a.v. een zienswijze aangepast i.o.m. de aanvrager. Zienswijzen kunnen ook ongegrond worden bevonden en leiden niet tot een herziening van het besluit. Uiteindelijk wordt er een definitieve vergunning afgegeven. Er komt een bijlage bij de vergunning waarin de zienswijzen anoniem worden weergegeven met de reactie van de gemeente.

In principe mag de aanvrager dan gaan bouwen, maar wel op eigen risico, want er komt nog een bewaarprocedure. Een monument verbouwen of een boom kappen mag niet in dit stadium.

De bezwaren worden door de Commissie Bezwaar en Beroep beoordeeld. De commissie kijkt of de procedures correct zijn gevolgd en kijkt eventueel ook naar het belang van de bezwaarmaker.

Pas nadat de bezwaarprocedure voorbij is, wordt de vergunning onherroepelijk.

Bij Vergunningen en Toezicht is 5 dagen in de week een projectinspecteur aanwezig met wie je een afspraak kunt maken om via Teams in maximaal een half uur vragen te stellen. Veel mensen doen dit voor ze een aanvraag opstellen. Het is ook mogelijk om tekeningen in te zien van bouwactiviteiten in de buurt.

Bij het Informatiecentrum van de gemeente kan men publicaties en tekeningen inzien van 2010 tot nu.

Om documenten van voor 2010 in te zien, is een afspraak nodig.

Samenvatting van wat er gebeurt als er een aanvraag is ingediend

* Er wordt een aanvraag ingediend via het omgevingsloket.
* Deze wordt gepubliceerd.
* Belanghebbenden kunnen daar via een aantal apps en websites op geattendeerd worden.
* De aanvrager krijgt er ook melding van.
* De projectinspecteur kijkt of de aanvraag volledig is. Zo niet, dan gaat er een brief naar de aanvrager met het verzoek om de ontbrekende stukken binnen een bepaalde periode aan te leveren.
* Komt er geen aanvulling, dan wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld.
* Deze wordt pas weer in behandeling genomen als er een nieuwe aanvraag is ingediend.
* Als de aanvraag volledig is wordt deze getoetst aan het bestemmingsplan.
* Er wordt gekeken of de aanvraag strijdig is met bouwregels, het bestemmingsplan, of het paraplubestemmingsplan voor het fietsparkeren of voor bedrijven.
* De projectinspecteur stelt een intern stuk samen en zet dit uit naar alle adviseurs, intern of extern, bv. de veiligheidsregio haaglanden.
* Er komen reacties in de vorm van adviezen. Als iets in strijd is met de regelgeving kan de aanvrager zijn plan aanpassen. Zo niet, dan wordt het afgewezen.
* Zodra alles compleet is, wordt er een vergunning gegeven.
* Hierop is weer een procedure bezwaar en beroep van toepassing.
* Bij beroep wordt soms weer informatie ingewonnen bij de inspecteur.

Vragen:

Jan Bovy – vraagt naar de toepassing van overgangsrecht zonder omgevingsvergunning.

Coen Smits – in bijna alle bestemmingsplannen is een overgangsrechtbepaling opgenomen. Dit is ter bescherming van het gebruik van panden met dezelfde functie en ter bescherming van het gebruik van het pand zelf. Strijdig gebruik dat volgens het voorgaande bestemmingsplan niet strijdig was, mag voortgezet worden. Als het gebruiksrecht een jaar vervallen is geweest of niet is gebruikt, dan is het vervallen.

Eric van Vreedenburgh - hoe bepaal je de hoogte en hoe bepaal je het peil?

De hoogte van een pand wordt bepaald door het bestemmingsplan. Art. 2 gaat over de wijze van meten. Meestal staat hier: meten vanaf het peil. Wat het peil is staat in art. 1, onder de P van Peil. Er zijn 3 opties: meten vanaf het NAP, meten vanaf de hoogte van de weg en meten vanaf het peil van de omgeving. In duingebied wordt vaak het NAP gebruikt. In A&W staan de meeste panden aan de weg, dus dan wordt gemeten vanaf de hoogte van de weg. Verder is het mogelijk dat de hoogte van het peil van de omgeving wordt gebruikt. Dit wordt altijd duidelijk aangegeven.

Een verdere verdieping van het onderwerp gaat te ver voor deze vergadering.

2.5 De nieuwe Omgevingswet (Fouzia Azoubai, Berit Piepgras, Dennis van der Laan)

Programma omgevingswet (Fouzia Azoubai)

De Omgevingswet wordt per 1 juli 2022 van kracht. De wet is samengesteld om de regels voor Ruimtelijke ontwikkeling te vereenvoudigen en samen te voegen, een goede balans te houden met het beschermen van de leefomgeving en om betere communicatie en participatie te bewerkstelligen.

Door de opzet met 1 loket (DSO), waardoor alle gegevens op één plek zijn te vinden en doordat de regels voor Ruimtelijke ontwikkeling zijn vereenvoudigd, is de wet gebruiksvriendelijk en zorgt voor een snellere doorlooptijd. Omdat de Omgevingswet veel thema’s raakt, is communicatie heel belangrijk.

Participatie is een belangrijke pijler van de Omgevingswet. Communicatie vooraf is verplicht, maar de wet schrijft niet voor hoe de participatie moet worden vormgegeven. Dat is enerzijds prettig, maar de afwezigheid van regels maakt het ook complex om participatie te organiseren. De gemeente weegt de uitkomsten van de participatie mee. Belanghebbenden zijn burgers, overheden en maatschappelijke organisaties.

De kerninstrumenten van de Omgevingswet zijn de omgevingsvisie, ambities en beleidsdoelen van de gemeente.

De omgevingsvisie houdt een motiveringsplicht in.

De aanvrager van een omgevingsvergunning is verplicht om bij de aanvraag aan te geven of er geparticipeerd is of niet. De aanvrager kan ook nee aanvinken. Dit is geen weigeringsgrond, behalve als het om een buitenplanse activiteit gaat. In dat geval is participatie verplicht en kan de gemeente de aanvraag niet in behandeling nemen voor er geparticipeerd is.

De gemeente moet participatiebeleid opstellen om met de Omgevingswet te kunnen werken. De participatieverordening dient als de basis voor dit beleid en wordt momenteel voor dit doel verrijkt. Er ontbreekt nu nog veel informatie in het traject naar de Omgevingswet, daarom wordt er eerst een algemene leidraad samengesteld die in de transitieperiode wordt verrijkt.

2.6 Participatiebeleid (Berit Piepgras, Haags Samenspel)

Haags Samenspel werkt aan een gemeentebreed participatiebeleid, waaronder de participatieverordening die nu wordt herzien. Het participatiebeleid dateert uit 2012 en is met een goede update een goede basis.

De pijlers van het Haags participatiekompas zijn:

* Weten wat er speelt (men dient zich in te lezen alvorens te beginnen met participatie).
* Belangen samenbrengen, maak een stakeholdersanalyse, zorg dat je weet welke partijen belanghebbend zijn bij het project.
* Maak een keuze. Kies wie je bij het project wenst te betrekken en wie niet.
* Motiveer waarom bepaalde groepen er niet bij betrokken worden. Dit is een actieve keuze.
* Mate van invloed bepalen. Er wordt gewerkt met de participatieladder, bv. advies vragen, coproduceren of meebeslissen. Dit verschilt per belang van de stakeholdersgroep, de fase in het project en het project zelf.

Na de voorbereiding wordt beslist hoe de mensen die input moeten geven worden uitgenodigd.

Het is belangrijk om iedereen mee te nemen die je in dit geval wilt horen.

Openheid bieden over de informatie is essentieel. Degenen die meedoen moeten kennis van zaken hebben.

Duidelijk zijn over de mate van invloed die de deelnemers hebben en op welke punten is eveneens essentieel.

Leren door het te doen en een goede verslaglegging van het proces moeten ervoor zorgen dat er een collectief geheugen wordt opgebouwd.

Deze basisprincipes worden gehanteerd in de herziening van de verordening.

2.7 Van Bestemmingsplan naar Omgevingsplan (Dennis van der Laan)

Het bestemmingsplan en het Omgevingsplan vallen onder het publieke domein. Het bestemmingsplan gaat over de ruimtelijke ordening, het Omgevingsplan gaat over het fysieke domein. Daarnaast zijn er allerlei regels, zoals het bouwbesluit, het omgevingsbesluit, diverse landelijke regels, de APV, de monumentenverordening en allerlei andere verordeningen m.b.t. het fysieke domein. Alle bestaande wetgeving die niet in het bestemmingsplan zit, wordt in het omgevingsplan opgenomen. Dit had eigenlijk al klaar moeten zijn, maar inmiddels is er tot 2029 de tijd om tot een uitgewerkt plan te komen.

Het digitale omgevingsloket bevat alle genoemde activiteiten. Voor het aanvragen van een vergunning klikt de aanvrager de relevante activiteiten aan en beantwoordt de vragen die bij de activiteit horen. De aanvrager krijgt vervolgens te zien of hij/zij op basis van de verstrekte informatie wel of niet een vergunning kan krijgen.

De belangrijkste wijzigingen:

* Eén Omgevingsplan voor de hele gemeente,
* Een bredere reikwijdte, nl. het hele fysieke milieu.
* Actualiseringsplicht, waarbij de gemeente de plannen actueel moet houden,
* Buitenplanse procedure,
* Uitvoerbaarheidstoets aan het eind van het proces.
* Geen standaard overgangsrecht meer.
* De wetgeving wordt samengepakt. De gemeente krijgt daardoor de kans om het overgangsrecht te herzien.
* Alle informatie staat op [www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl](http://www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl) .

Het is de bedoeling van de omgevingswet dat de aanvrager veelvoorkomende activiteiten, zoals het plaatsen van reclame, het plaatsen van een dakkapel, een vergunning voor een in-/uitrit gewoon kan aanklikken in het portaal, de vragen kan beantwoorden, waarop de vergunningscheck eruit rolt. Bij het aanvragen van de vergunning, krijgt de aanvrager meteen te zien hoe, wat en waar.

De Omgevingswet zorgt ervoor dat omwonenden niet meer worden overvallen door nieuwe plannen in de wijk. Met de Omgevingswet worden de bewoners daar veel eerder bij betrokken. De gemeente kan er ook zelf op aansturen dat de initiatiefnemer een omgevingstafel gaat organiseren. Als de bewoners beter op de hoogte zijn, zal er ook in een eerder stadium draagkracht voor het initiatief ontstaan.

De voorzitter bedankt de sprekers voor hun duidelijke uitleg. Het is ook duidelijk dat het een abstract onderwerp is dat nog uitontwikkeld moet worden. Al met al is A&W nu goed voorbereid op de nieuwe wet.

Vragen:

Niels van den Berg – bedankt de DSO voor de presentaties, ook namens de werkgroep Ruimtelijke ordening.

De vraag die nog overblijft is: Wat is nu precies de kruimelregeling?

Coen Smits – deze geeft de gemeente de mogelijkheid om mee te kunnen werken aan een aanvraag die eigenlijk in strijd is met het bestemmingsplan. Voor iets wat in strijd is met het bestemmingsplan bestaan mogelijkheden tot een binnenplanse ontheffing.

De buitenplanse mogelijkheden staan in bijlage 2, wetten.nl. Onder BOR (Besluit Omgevingsrecht), in bijlage 2 is het vergunningsvrije stelsel opgenomen. In artikel 4, kruimelregeling, staan de ontheffingen die gebruikt kunnen worden om toch toestemming te geven voor iets wat niet mag volgens het bestemmingsplan.

Voorzitter – er is veel kritiek op de kruimelregeling, die te pas en te onpas wordt gebruikt om toch dingen mogelijk te maken die bijvoorbeeld indruisen tegen de regels voor beschermd stadsgezicht.

Coen Smits – antwoordt dat dit de tool is die door de wetgever is verzonnen. Als er een aanvraag is waar de gemeente wel aan zou willen meewerken, dan mag de gemeente de kruimelregeling inzetten. Het alternatief, de voorbereidingsprocedure, is heel omslachtig.

Eric Vreedenburgh – verwijst naar de mogelijkheid om te kiezen wie je wel bij de participatie betrekt en wie niet. Welke spelregels zijn daarvoor? De aanvrager praat natuurlijk liever met medestanders dan met tegenstanders.

Berit Piepgras – De procedure is nog in de maak. Het Haags participatiekompas bevat de basisprincipes van participatie, de spelregels en hoe je de basisprincipes kan uitvoeren.

Het is de bedoeling dat de initiatiefnemer inzichtelijk maakt wie er normaal niet aan tafel zitten, de stille meerderheid, bijvoorbeeld, omdat de mensen die ergens luidkeels tegen protesteren wel worden gehoord en de velen die het ermee eens zijn niet. Bij het in kaart brengen van de belangen, moeten ook de blinde vlekken duidelijk worden.

Eric Vreedenburgh – dus in de praktijk is het vloeibaar.

Berit Piepgras – het team wil leren door het te doen en de komende periode benutten om het beleid verder vorm te geven.

Peter Munnikes – hoe zit het met de kruimelregeling in beschermd stadsgezicht?

Coen Smits – het is een keuze om deze te gebruiken, maar geen verplichting.

Peter Munnikes – is er beleid wanneer je wel of niet kiest voor de kruimelregeling?

Coen Smits – elke adviseur en elke afdeling beoordelen de aanvraag overeenkomstig het eigen beleid. De kruimelregeling is een wettelijk middel om op basis van steekhoudende argumenten een plan toch te mogen goedkeuren.

De regeling wordt alleen toegepast vanuit het beleid. Er worden ook aanvragen geweigerd.

Rupert van Heijningen – naar buiten wordt niet gecommuniceerd wat de motivatie is. De ene keer houdt men zich strikt aan het bestemmingsplan en een volgende keer, die precies lijkt op de vorige, wordt de kruimelregeling wel gehanteerd.

Coen Smits – zodra de beslissing is gepubliceerd, kan je het besluit inzien. In het gedeelte over de ontheffing staan de argumenten waarom de gemeente heeft meegewerkt en waarom de kruimelregeling is gebruikt. Na de publicatie kan men nog bezwaar indienen.

Rupert van Heijningen – dan zegt de bezwaarcommissie dat het college het besluit heeft genomen.

Hein Morel van Mourik – kunnen twee individuele objecten, die dicht bij elkaar liggen, toch als kruimelregeling worden beoordeeld, maar niet in samenhang?

Coen Smits – dit wordt wel gemonitord en geregistreerd.

Marijke van der Hoff – vraagt zich af in welke mate de gemeente echt de regie heeft over de participatie. Het lijkt er toch op dat de projectontwikkelaar zelf mag bepalen hoe hij de participatie aanpakt. Hoe zit het met het politieke proces? Moeten degenen die hebben geparticipeerd lijdzaam afwachten hoe de politiek erop reageert?

Voorzitter – de totstandkoming van de omgevingswet is een ijselijk proces geweest dat steeds is uitgesteld, want wat betekent de participatie voor de ontwikkelaars en de gemeente etc.? Blijkbaar is er ook ruimte voor de gemeente om dit in te vullen, dus heeft de wethouder van het moment er ook invloed op.

De voorzitter bedankt de medewerkers van de gemeente voor hun bijdrage en de toegezegde links en extra informatie die nog wordt toegestuurd. De bewonersorganisatie gaat de informatie publiceren, zodat de wijk goed wordt geïnformeerd.

3. Rondvraag en sluiting

De voorzitter meldt namens het bestuur dat de bewonersorganisatie in de toekomst vaker dergelijk thema-avonden wil organiseren. Zo’n bijeenkomst is toch informatiever dan de standaard-agenda. Het is ook de bedoeling om in de toekomst het wijkberaad af en toe op een andere locatie te houden, bijvoorbeeld in het Vreedehuis of de Sophiahof, zodat de bezoekers weer eens een ander deel van de wijk leren kennen.

Er zijn geen vragen meer voor de rondvraag.

De voorzitter sluit de vergadering om ongeveer 22:00 uur.